



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA NR XV/199/2016

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 23 listopada 2016 roku



Halina Baska

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na rok 2017.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016, poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Bąska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na 2017 rok

postanawia

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie z uwagą dot. wysokości rezerwy na zarządnie kryzysowe.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Dzikowiec Zarządzeniem z dnia 14 listopada 2016 r. Nr 71/2016 w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2017. - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2017 wraz z uzasadnieniem do projektu i materiałami informacyjnymi – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2016 roku.

Do projektu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne o których mowa w art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dokument pn. „materiały informacyjne do projektu budżetu” zawierający informacje na podstawie jakich dokumentów sporządzono projekt budżetu.

Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na 2017 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz.885).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o Uchwałę Rady Gminy Dzikowiec Nr XLVII/338/2010 z dnia 17 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2017 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2017 rok ustalono w wysokości 24.987.157 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 23.876.513 zł i dochodów majątkowych w wysokości 1.110.644 zł.

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodna z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji.

Poprawnie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami w kwocie 8.508.108 złotych.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych (bieżących i inwestycyjnych) oraz zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 24.837.157 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 21.141.213 zł i majątkowych w wysokości 3.695.944 zł.

Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Dokonano jednocześnie szczegółowego podziału wydatków do paragrafów.

Podział wydatków dokonany zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych gdzie w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębnia wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 3 ust.1 poprawnie ustalono kwotę planowanej nadwyżki budżetu gminy w wysokości 150.000 zł. i wskazano, że przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek.

W § 3 ust.4 ustalono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 850.000 zł. z tyt. planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 850.000 zł i rozchodów (ust.2)w kwocie 1.000.000 zł na spłatę zobowiązań z tyt. zaciągniętych kredytów.

W § 13 ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek o którym mowa w art.89 ust.1 i art.90 tj. :

- z tyt. zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 850.000 zł. z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów,
- na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 800.000 zł.

W § 4 ustalono poprawnie rezerwy tj. ogólną w wysokości 99.658 zł. Ustalono również rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 62.000 zł.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe nie została poprawnie ustalona. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz.1166 z póź.zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Wysokość tej rezerwy wyliczona (jak wyżej) winna wynosić 64.697.13 zł. Uchwalając budżet na 2017 rok należy ustalić rezerwę na realizację zadań z tyt. zarządzania kryzysowego w prawidłowej wysokości.

W § 5 Wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego ustawami w wysokości 8.508.108 zł.

W § 6 ustalono dotacje podmiotowe dla instytucji kultury w wysokości 564.880 zł. tj. dla Gminnej Biblioteki Publicznej 288.000 zł i Samorządowego Centrum Kultury 276.880 zł.

W § 7 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Ustalono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Komunalnych jako dopłatę do ścieków i wody w kwocie 172.960 zł.

W § 8 ustalono dotacje na sfinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom z zakresu kultury fizycznej w wysokości 80.000 zł.

Ogółem dotacje z budżetu udzielane w 2017 roku podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych z podziałem na rodzaj dotacji zawarte są w Załączniku Nr 2 do projektu budżetu.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw;**

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz.672);
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 487);
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku, poz. 301).
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. z 2016 r. poz.250)

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w Dz. 900 rozdz. 9002 § 0490 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki

samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw kwocie 254.148 zł.

Na podstawie art.6 r. ust.1 i 2 ustalone dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. na koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów oraz obsługi administracyjnej tego systemu. Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano prawidłowo w dziale 900 – Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska rozdz. – 9002 Gospodarka odpadami w wysokości 261.148 zł. Uchwalając budżet na 2017 rok należy tą kwotę wykazać w § 10 ust.4.

W § 11 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Zaplanowano wpływy z tyt. opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 65.000 zł., które przeznaczono na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi 63.000 zł i przeciwdziałaniem narkomanii 2.000 zł.

W § 11 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołectkiego w podziale na sołectwa w wysokości 200.641,33 zł..

W projekcie uchwały budżetowej § 10 ust 2 i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.000 zł.

Upoważnienia dla Wójta gminy zawarte w § 14 projektu uchwały są prawidłowe.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienie” i opisano jakie materiały informacyjne, wzięte zostały pod uwagę przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2017 rok. Zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej są przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

W § 16 zawarto zapis, że „Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Rewizyjnej, Mandatowo-Regulaminowej, Budżetu i Finansów. Zapis ten pozbawiony jest podstaw prawnych i nie powinien on zawierać się w uchwale w sprawie uchwalenia budżetu, bowiem ustawa o samorządzie terytorialnym określa w art.18a kompetencje Komisji Rewizyjnej. Ustawa nie określa nadzoru nad wykonaniem uchwały, a jedynie wskazuje organ wykonawczy jakim jest Wójt Gminy. Uchwalając budżet na 2017 rok należy zapis § 16 projektu uchwały wyeliminować.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Dzikowiec Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZAJĄCEGO
Halina Baska